

Na temelju članaka 2. i 4. Zakona o sanaciji studentskih centara (Narodne novine, broj 117/2001), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ godine donijela

O D L U K U

o sanaciji Studentskog centra Sveučilišta u Zagrebu

I.

Sanacija Studentskog centra Sveučilišta u Zagrebu (u daljnjem tekstu: Studentski centar) provodi se:

- utvrđivanjem vjerovnika Studentskog centra i visine njihovih tražbina,
- određivanjem načina namirenja vjerovnika sporazumnim smanjenjem njihovih tražbina, prijebojem njihovih tražbina s njihovim obvezama prema Republici Hrvatskoj, trojnim ili višestrukim prijebojem s njihovim vjerovnicima i obvezama tih vjerovnika prema Republici Hrvatskoj,
- preuzimanjem dijela tražbina, koje se nisu mogle namiriti na načine iz prethodne alineje, od strane Vlade Republike Hrvatske i njihovim plaćanjem iz sredstava državnog proračuna,
- ocjenom budućih potencijalnih gubitaka nastalih poslovanjem Studentskog centra i donošenjem pojedinačnih i općih akata u cilju njihovog sprječavanja,
- utvrđivanjem radno-pravnog statusa svih zaposlenika.

II.

U svrhu provođenja sanacije imenuje se sanacijski upravitelj i Sanacijsko vijeće sastavljeno od predsjednika i dva člana.

III.

Sanacijski upravitelj ima sljedeće dužnosti i ovlasti:

- organiziranje i usklađivanje djelatnosti Studentskog centra,
- imenovanje i razrješenje voditelja ustrojstvenih jedinica, te donošenje odluka u pogledu radno-pravnog statusa svih zaposlenika Studentskog centra.
- davanje naloga za izvršenje određenih poslova i zadataka voditeljima ustrojstvenih jedinica, pojedinim zaposlenicima i skupinama zaposlenika,
- izvršavanje odluka i zaključaka Sanacijskog vijeća,
- predlaganje Sanacijskom vijeću poslovne politike, mjera za njihovo provođenje, a naročito mjera za provođenje postupka sanacije,
- podnošenje Sanacijskom vijeću izvješća o svome radu, posebice o financijskom poslovanju,
- izdavanje naloga za korištenje financijskih sredstava,

- donošenje općih i pojedinačnih akata, posebice u cilju provođenja sanacije,
- predlaganje Sanacijskom vijeću osnivanja ili ukidanja ustrojstvenih jedinica, posebice u cilju sanacije,
- provođenje općih akata Studentskog centra i donošenje uputa u vezi s njima,
- predstavljanje i zastupanje Studentskog centra u svim postupcima pred sudovima, te upravnim i drugim državnim tijelima,
- davanje pisane punomoći drugim osobama da zastupaju Studentski centar u pravnom prometu,
- odgovornost za zakonitost rada Studentskog centra,
- odlučivanje o pojedinačnim pravima i obvezama svih zaposlenika Studentskog centra,
- odlučivanje o početku i svršetku radnog vremena, o njegovoj preraspodijeli, te o prekovremenom radu,
- pokretanje i provođenje stegovnog postupka, te izricanje stegovnih mjera u skladu sa zakonom, Statutom Studentskog centra i općim aktima Studentskog centra,
- utvrđivanje zadataka i odgovornosti zaposlenika o pripremama za obranu i zaštitu,
- propisivanje i čuvanje poslovne tajne,
- briga o fizičkoj i tehničkoj zaštiti Studentskog centra,
- samostalno donošenje odluka o nabavi sirovina, repromaterijala i sredstava potrebnih za obavljanje redovitih djelatnosti na način propisan Zakonom o javnoj nabavi i drugim odgovarajućim propisima,
- samostalno odlučivanje o investicijskim radovima, kupovini, prodaji i iznajmljivanju osnovnih sredstava, nabavi osnovnih sredstava i sitnog inventara pojedinačne vrijednosti do 1.000.000 kuna (slovima: milijun kuna),
- obavljanje i drugih poslova i ovlasti koji su zakonom, Statutom Studentskog centra i drugim općim aktima Studentskog centra i Sveučilišta u Zagrebu stavljeni u djelokrug ravnatelja Studentskog centra,
- obavljanje i drugih poslova koji su općim aktima Studentskog centra stavljeni u nadležnost sanacijskog upravitelja,
- predlaganje ministru znanosti, obrazovanja i sporta i Vladi Republike Hrvatske mjera u cilju provođenja sanacije,
- podnošenje izvješća o poslovanju i o tijeku sanacije Sanacijskom vijeću, ministru znanosti obrazovanja i sporta i Vladi Republike Hrvatske.

IV.

Sanacijski upravitelj za svoj je rad odgovoran Sanacijskom vijeću, ministru znanosti, obrazovanja i sporta i Vladi Republike Hrvatske.

Visinu plaće sanacijskog upravitelja utvrđuje odlukom Vlada Republike Hrvatske, na prijedlog ministra znanosti, obrazovanja i sporta.

V.

Sanacijsko vijeće ima sljedeće dužnosti i ovlasti:

- davanje Ministarstvu znanosti, obrazovanja i sporta i Vladi Republike Hrvatske prijedloge mjera u postupku sanacije,

- davanje naloga sanacijskom upravitelju vezanih uz postupak sanacije,
- davanje sanacijskom upravitelju prijedloge i mišljenja o pojedinim pitanjima radi unaprjeđenja rada Studentskog centra,
- utvrđivanje razvojne i financijske politike Studentskog centra u skladu s odlukama o pojedinim mjerama u postupku sanacije,
- donošenje izmjena, dopuna i tumačenja Statuta Studentskog centra,
- donošenje akta o ustroju radnih mjesta i Pravilnika o ustroju Studentskog centra,
- davanje suglasnosti na Pravilnik o plaćama zaposlenika Studentskog centra,
- donošenje programa rada Studentskog centra i njegovih ustrojstvenih jedinica i podružnica i nadziranje njihovog izvršavanja,
- odlučivanje o mjerama koje treba provoditi u slučaju kriznih situacija,
- odlučivanje o financijskom planu i godišnjem i periodičkim obračunima,
- odlučivanje o investicijskim radovima i nabavi osnovnih sredstava čija je pojedinačna vrijednost veća od 1.000.000 kuna (slovima: milijun kuna), uz pribavljenu suglasnost ministra znanosti, obrazovanja i sporta,
- odlučivanje o prigovorima svih zaposlenika Studentskog centra na odluke donesene od strane sanacijskog upravitelja,
- obavljanje i drugih poslova i ovlasti koji su zakonom, Statutom Studentskog centra i drugim općim aktima Studentskog centra i Sveučilišta u Zagrebu stavljeni u djelokrug Upravnog vijeća Studentskog centra,
- obavljanje i drugih poslova koji su općim aktima Studentskog centra stavljeni u nadležnost Sanacijskog vijeća.

VI.

Predsjednik i članovi Sanacijskog vijeća primaju od Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta mjesečne naknade u skladu s ugovorima o djelu koje potpisuje ministar znanosti, obrazovanja i sporta.

Visina mjesečne naknade iz stavka 1. ove točke određuje se sukladno Odluci o visini naknade članovima povjerenstava, vijeća, savjeta, radnih skupina i drugih sličnih tijela, klase: 120-02/11-01/04, urbroja: 5030120-11-1, od 5. svibnja 2011. godine i urbroja: 5030120-11-5, od 18. kolovoza 2011. godine.

VII.

Ova Odluka stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u Narodnim novinama.

Klasa:

Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

Obrazloženje

Studentski centar Zagreb Sveučilišta u Zagrebu neprofitna je ustanova u sastavu Sveučilišta u Zagrebu koja se brine o studentskom standardu studenata u Zagrebu, što je gotovo polovica ukupnog broja studenata u Republici Hrvatskoj. Sveučilište u Zagrebu ima vlasnička i upravljačka prava nad Studentskim centrom Zagreb. Studentski centar Zagreb ima pravni subjektivitet te ostvaruje prihode iz više izvora: državnog proračuna (sufinanciranje smještaja i prehrane studenata), prodajom usluga na reguliranom tržištu (participacija studenata za prehranu i smještaj koju uplaćuju studenti izravno Centru), provizije od posredovanja pri povremenom i privremenom zapošljavanju redovitih studenata preko student servisa, prihodi na temelju iznajmljivanja prostora studentskog doma vanjskim korisnicima tijekom ljetnih mjeseci, prihodi od iznajmljivanja poslovnih prostora Centra, prihodi od pružanja ostalih usluga studentima i vanjskim korisnicima, prihodi od zaklada, donacija i ostalih izvora.

Nadležnost za nadzor nad poslovanjem Studentskog centra Zagreb ima Upravno vijeće Centra koje se sastoji od pet članova, a koje potvrđuje Senat Sveučilišta u Zagrebu, s time da jednog predlaže Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta, odnosno ministar, jednog Studentski zbor Sveučilišta u Zagrebu, dva predstavnika predlaže rektor i jednog predstavnika zaposlenika predlaže Radničko vijeće Studentskog centra Zagreb.

Glavne djelatnosti Centra su: studentski smještaj, studentska prehrana, privremeno i povremeno zapošljavanje studenata, studentske kulturne djelatnosti i studentske sportske djelatnosti, te ostale djelatnosti koje nadopunjuju osnovne djelatnosti.

Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta ima obveze prema Studentskom centru Zagreb samo u dijelu sufinanciranja troškova smještaja redovitih studenata i sufinanciranja dijela studentske prehrane. Ministarstvo nema detaljnije evidencije o ukupnom financijskom poslovanju Centra u dijelu njegovih obveza prema dobavljačima te ostalih obveza po drugim osnovama koje je preuzeo Centar.

Studentski centar Zagreb prošao je već kroz jedan postupak sanacije i to od 17. 1. 2002. godine do 1. 10. 2004. godine. U tom razdoblju sanacija je pokrenuta zbog velikog iznosa dugovanja koji su nastali i evidentirani u razdoblju 1995.-2001. (87,5 milijuna kuna) te zbog činjenice da su u tom razdoblju djelatnosti Centra: prehrana, smještaj i kultura kontinuirano stvarale gubitke, kao i činjenice da je Centar radio neracionalno uz jednu tromu i neefikasnu strukturu upravljanja koja je kontinuirano rezultirala visokim troškovima tekućeg poslovanja i negativnim saldonom Centra na kraju godine.

Nažalost, sanacija koja je službeno završena 2004. godine nije pokazala dugoročne rezultate jer se Centar u 2011. godini našao ponovno u vrlo teškoj i financijski zabrinjavajućoj situaciji. Poslovanje u 2011. godini Studentskog centra Zagreb ponovno je opterećeno velikim dugovanjima prema dobavljačima, prije svega prema dobavljačima u području studentske prehrane.

Studentski centar u Zagrebu završio je poslovnu godinu 2011. s manjkom od 10.636.903,00 kuna. Ukupni prihodi Centra u 2011. godini iznosili su 245.955.072,00 kuna, a ukupni rashodi bili su 256.591.975,00 kuna. U Studentskom centru Zagreb radilo je u 2011. godini 1.010 zaposlenika te su ukupni rashodi za zaposlenike u 2011. godini iznosili 97.328.284,00 kuna.

Iz Bilance za 2011. godinu vidljivo je da se radi o iznosu od 74.775.800,00 kuna koje Centar duguje samo dobavljačima u zemlji. Dodatni problem je činjenica da su određena dugovanja centra prema dobavljačima preuzele faktoring kuće Adriatic Zagreb i Prvi faktor d.o.o. Točan iznos dugovanja koje su preuzele ove kuće također treba utvrditi kao i dogovor o uvjetima/kamatama naplate istih.

Prema proknjiženim podacima stanje ukupnih obveza Studentskog centra (dospjelih i nedospjelih) na dan 31.12.2012. godine iznosi kakao slijedi:

ukupne obveze prema dobavljačima roba i usluga iznose **63.388.537,98** kuna od čega je dospjelo **40.370.184,12** kuna, a nedospjelo **23.018.352,06** kuna.

Pored navedenoga Studentski centar ima obveza po preuzetim cesijama o otkupu potraživanja (faktoringa) u iznosu od 34.000.000,00 kuna, koje dospijevaju na naplatu do svibnja 2013. godine, odnosno prosječno mjesečno cca 7.000.000,00 kuna.

Iznos obračunatih kamata na zakašnjelo plaćanje iz prethodnog razdoblja iznosi 13.707.481,63 kuna

Obveze za neplaćene poreza i doprinosa za mjesec listopad, studeni i prosinac iznose 9.913.447,16 kuna za koje obveze je dogovoreno s Poreznom upravom izmirenje do kraja ožujka 2013. godine.

Najveće obveze odnose se na dobavljače prehrane i komunalnih usluga a to su:
(dospjela i nedospjela dugovanja)

PIK VRBOVEC	7.989.687,52
VINDIJA MLIJEKO	11.525.146,00
VINDIJA MESO	3.835.677,27
ZVIJEZDA Zagreb	2.443.616,96
ŽITNJAK Zagreb	3.367.463,60
VUGRINEC	1.048.661,88
TRGOPLPD	1.713.046,18
LEDO	1.608.875,25
HEP TOPLINARSTVO	4.794.599,60
VODO POSKRBA I ODVODNJA	2.135.646,71
BILIĆ ERIĆ	2.079.438,17
ČISTOĆA	977.295,48
HEP OPSKRBA	875.242,32
NARODNE NOVINE	689.787,09
PERT ILOK	999.445,91
SAPONIJA OSIJEK	568.506,94
TEHNO ZAGREB	673.817,69

Sve navedene obveze odnose se na 2012. godinu, a najveći dio za razdoblje od lipnja do prosinca 2012. godine.

Nakon što se precizno utvrde svi pokazatelji o negativnom trendu poslovanja kroz zadnjih nekoliko godina i precizan iznos ukupnog dugovanja Studentskog centra Zagreb, držimo da bi bilo opravdano pokrenuti i pitanje odgovornosti za nastalo stanje kao i sankcioniranje svih koji su doprinijeli takvoj situaciji a koji su imali upravljačke ovlasti, nakon završetka prve sanacije kada je trebalo rad Centra usmjeriti i voditi na učinkovit i financijski održiv model poslovanja te omogućiti transparentno i ekonomično trošenje sredstava kojima je raspolagao Studentski centar Zagreb.

Kako je neosporno da postoje određena velika dugovanja koje Studentski centar Zagreb i Sveučilište u Zagrebu ne mogu nikako samostalno riješiti kao i problem krize upravljačke strukture u Studentskom centru Zagreb te problem nemogućnosti podmirivanja svih starih i tekućih obveza koje preuzima Centar, kako prema zaposlenicima Centra tako i prema svim suradnicima, dobavljačima, postoji realna osnova za pokretanje i provođenje postupka sanacije.